

Uzasadnienie do uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie pozbawienia kategorii dróg wojewódzkich odcinka drogi Nr 823

W trybie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych w ostatnich latach do kategorii dróg wojewódzkich zaliczone zostało 182 km dawnych dróg krajowych Nr 12, 17, 19 i 74, a pozbawionych kategorii dróg wojewódzkich zostało kilka odcinków dróg o łącznej długości 122 km.

Droga wojewódzka Nr 823 położona jest na terenie gminy Puławy, nie stanowi połączenia pomiędzy siedzibami miast, stanowi jedynie dojazd do rzeki Wisły. W sieci dróg wojewódzkich nie ma ona kluczowego znaczenia, gdyż służy jedynie obsłudze ruchu lokalnego.

Droga wojewódzka 823 jest drogą klasy Z i powinna być zaliczana do kategorii dróg powiatowych lub gminnych. Na odcinku położonym w woj. lubelskim droga wojewódzka Nr 823 ma długość 397m, posiada nawierzchnię z płyt betonowych, ponadto fragmentami (około 170 m) jezdnia posiada zwężenia do szerokości ok. 6 m.

Natężenie ruchu na tej drodze jest jednym z najniższych na drogach wojewódzkich województwa lubelskiego.

Wskazany odcinek drogi wojewódzkiej Nr 823 nie spełnia definicji z art. 6 ust 1 ustawy o drogach publicznych, tj. nie ma charakteru drogi wojewódzkiej.

Sejmik Województwa Mazowieckiego zamierza podjąć uchwałę o pozbawieniu kategorii dróg wojewódzkich drogę wojewódzką Nr 823 położoną na terenie województwa mazowieckiego co spowoduje, że niniejsza droga na całym przebiegu zostanie zaliczona do kategorii dróg powiatowych.

Zarząd Województwa Lubelskiego stosując treści przepisów art. 6, art. 6a i art. 7 oraz art. 10 ustawy o drogach publicznych (dalej uodp) oraz ustalonych zasad ich stosowania, uwzględnia wykładnię sądową.

Wykładnia sądowa powyższych przepisów została dokonana przede wszystkim w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie sygn. akt Kp 2/13, a także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Olsztynie z dnia 8 lutego 2018 r. sygn. akt. II SA/OI 3/18 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Lublinie z dnia 21 stycznia 2021 r. sygn. akt III SA/Lu 825/20.

W świetle tych wykładni organy stosujące art. 10 ust. 5a, 5c i 5e zdanie drugie uodp nie mają swobody w pozbawianiu danych odcinków dróg dotychczasowych kategorii, lecz w zakresie swojego władztwa ograniczone są nie tylko wymogiem, by odcinek pozbawiany kategorii był proporcjonalny do odcinka drogi nowo wybudowanej, względnie uprzednio kaskadowo przekazanej, lecz także zawartymi w art. 6 ust. 1, art. 6a ust. 1 i art. 7 ust. 1 uodp definicjami legalnymi wskazującymi na przesłanki zaliczania dróg publicznych do określonej kategorii. Podjęcie przez organ stanowiący uchwały na podstawie art. 10 ust. 5a, 5c i 5e zdanie drugie uodp będzie każdorazowo możliwe jedynie po wykazaniu, że dany odcinek drogi nie spełnia definicji drogi wojewódzkiej, powiatowej lub gminnej.

Kierując się opisanymi wyżej przesłankami Zarząd Województwa Lubelskiego zdecydował o pozbawieniu odcinka drogi wojewódzkiej Nr 823 kategorii dróg wojewódzkich. Uzasadnienie tej decyzji odpowiada wyżej wspomnianym zasadom stosowania przepisów ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych: „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej

odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej”.

Art. 10 ust. 5b ustawy o drogach publicznych stanowi, że: „Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem”.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy Sejmik Województwa Lubelskiego może podjąć uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii dróg wojewódzkich – odcinka drogi wojewódzkiej Nr 823 od km 4+000 do km 4+397 o długości 0,397 km.

Zarząd Województwa Lubelskiego w dniu 4 kwietnia 2023 r. podjął uchwałę Nr CDXLVII/7905/2023 w sprawie poinformowania Zarządu Powiatu Puławskiego o zamiarze podjęcia uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego o pozbawieniu kategorii dróg wojewódzkich odcinka drogi wojewódzkiej Nr 823.

Pismem z dnia 14 kwietnia 2023 r. Zarząd Powiatu Puławskiego został powiadomiony o podjęciu ww. uchwały.

Na podstawie art. 10 ust. 5 uodp do kategorii dróg wojewódzkich zostały zaliczone odcinki dawnych dróg krajowych Nr 12, 17, 19 i 74 o łącznej długości 182 km. W ramach procedury, o której mowa w art. 10 ust. 5a i 5b uodp, Sejmik Województwa Lubelskiego dotychczas pozbawił kategorii dróg wojewódzkich kilka odcinków dróg o łącznej długości 122 km i zamierza pozbawić kategorii dróg wojewódzkich odcinek drogi o długości 0,397 km, a co za tym idzie zasada proporcjonalności jest zachowana.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Niniejsza uchwała nie wymaga konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jak również z organizacjami związkowymi w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854).