

PROJEKT
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA
LUBELSKIEGO
Druk Nr.....
Wpłynął.....

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

z dnia 2021 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu
Specjalistycznym w Puławach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 19 lit. f i pkt 20 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668), art. 89 ust.1 i 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1, art. 8 ust. 2 pkt 1 i ust. 22 oraz art.128 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 4), Sejmik Województwa Lubelskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021 roku Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach.

§ 2. O zamiarze likwidacji Szkoły, o której mowa w § 1, należy powiadomić Lubelskiego Kuratora Oświaty oraz rodziców uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach.

§ 3. Upoważnia się Marszałka Województwa Lubelskiego do wystąpienia do Lubelskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie likwidacji Szkoły, o której mowa w § 1 oraz do dokonywania wszystkich czynności w sprawach związanych z likwidacją Szkoły, w tym do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubelskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r. poz. 910 z późn.zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący szkołę z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Szkoły specjalne zorganizowane w podmiotach leczniczych mogą być prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli jest to niezbędne dla zapewnienia uczniom możliwości nauki w związku z ich hospitalizacją, a uczniowie z uwagi na długie ich pobyty w szpitalu nie mogą uczyć się w szkołach, do których uczęszczają.

Z art. 128 ustawy Prawo oświatowe nie wynika obowiązek prowadzenia szkoły w każdym podmiocie leczniczym przez jednostki samorządu terytorialnego, natomiast podmiot leczniczy, w którym zorganizowana jest szkoła, zobowiązany jest do zapewnienia korzystania z pomieszczeń dla prowadzenia zajęć edukacyjnych i wychowawczych.

Analizując warunki funkcjonowania szkoły w szpitalu, należy również wskazać na zapis § 2 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2181), który stanowi: „W przypadku ucznia przebywającego w podmiocie krócej niż 9 dni, odpowiednio dyrektor przedszkola lub szkoły zorganizowanych w podmiocie może odstąpić od organizowania zajęć edukacyjnych (...)”. Obowiązkiem szkolnym w szkole specjalnej w podmiocie leczniczym, w przypadku jej utworzenia lub prowadzenia, są objęci jedynie ci uczniowie, którzy przebywają w szpitalu powyżej 9 dni oraz hospitalizowani wielokrotnie.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach jest trwały znaczący spadek liczby uczniów wynikający ze znacznego skrócenia pobytów w szpitalu hospitalizowanych dzieci, a aktualnie brak uczniów, którzy są objęci obowiązkiem szkolnym w likwidowanej Szkole.

Szpital Specjalistyczny w Puławach dysponuje 36 łózkami (Oddział Dziecięcy - 20, Oddział Chirurgii Dziecięcej – 5 i Oddział Obserwacyjno - Zakaźny Dziecięcy - 11). Jak informuje Dyrektor Szpitala, średni czas pobytu pacjenta w poszczególnych Oddziałach, co bezpośrednio przekłada się na pobyt ucznia w szkole, wynosił w roku 2019 (odpowiednio : 4,3 dnia; 2,4 dnia ; 3,2 dnia), w roku 2020 (odpowiednio : 4 dni; 2 dni; 3 dni). W szpitalu w zasadzie nie hospitalizuje się dzieci ze schorzeniami przewlekłymi, które wymagają bardziej specjalistycznej opieki i ich pobyt musi trwać dłużej. W ostatnich latach zmienił się proces

leczenia dzieci w szpitalu. Diagnostyka jest obecnie przeprowadzana szybko, a pobyt dzieci w Oddziale zmniejszył się do niezbędnego minimum. Mała liczba pacjentów, krótki pobyt w szpitalu oraz specyfika i organizacja pracy szpitala powodują, że liczba uczniów biorących udział w procesie dydaktycznym pozostaje na bardzo niskim poziomie. W świetle zapisów wyżej cytowanego rozporządzenia, mając na uwadze średni czas pobytu pacjenta w szpitalu z ostatnich dwóch lat, wynoszący 3,15 dnia, można uznać, iż wobec zdecydowanej większości pacjentów szpitala, nie istnieje obowiązek organizowania zajęć edukacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę likwidacja Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach nie pozbawi uczniów możliwości kontynuowania nauki. Spełniony jest bowiem wymóg z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r. poz. 910 późn.zm.) zapewnienia uczniom likwidowanej szkoły możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, gdyż osoby hospitalizowane są uczniami szkół podstawowych do których uczęszczają, a ich krótkotrwały pobyt w szpitalu nie pozbawia ich dostępu do nauki, zwłaszcza iż aktualnie szkoły podstawowe są przystosowane do prowadzenia nauki zdalnej lub hybrydowej. Ponadto uczniowie, jeżeli ich stan zdrowia wymaga częstej hospitalizacji, mogą być objęci indywidualnym nauczaniem, w czasie którego realizuje się wszystkie obowiązkowe zajęcia edukacyjne wynikające z ramowego planu nauczania danego typu i rodzaju szkoły, dostosowane do potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz możliwości psychofizycznych i zdrowia ucznia.

Pobyty uczniów na zajęciach lekcyjnych przedstawiają się następująco :

Rok szkolny 2017/2018	Szkoła Podstawowa (kl. 0-VII)	Gimnazjum (kl. II i III)	Razem
Liczba uczniów ogółem	869	183	1052
Liczba uczniów przebywających powyżej 9 dni	50	14	64
Liczba uczniów o kilkukrotnym pobycie	20	12	32
Średnie stany dzienne	13	3	16

Biorąc pod uwagę liczbę uczniów hospitalizowanych ponad 9 dni oraz przebywających więcej niż jeden raz w szpitalu w roku szkolnym 2018/2019 (od 1.09.2017 r. do 31.08.2018 r.) średni stan dzienny wynosił 7 uczniów.

Rok szkolny 2018/2019	Szkoła Podstawowa (kl. 0-VIII)	Gimnazjum (kl. III)	Razem
Liczba uczniów ogółem	846	79	925
Liczba uczniów przebywających powyżej 9 dni	45	5	50
Liczba uczniów o kilkukrotnym pobycie	brak danych	brak danych	brak danych
Średnie stany dzienne	11	1	12

Biorąc pod uwagę liczbę uczniów hospitalizowanych ponad 9 dni oraz przebywających więcej niż jeden raz w szpitalu w roku szkolnym 2018/2019 (d 1.09.2018 r. do 31.08.2019 r.) średni stan dzienny wynosił 4,5 ucznia.

Rok szkolny 2019/2020	Szkoła Podstawowa (kl.0-VIII)	Razem
Brak uczniów w okresie zawieszenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych od 12 marca do 7 czerwca 2020 r.		
Liczba uczniów ogółem		503
Liczba uczniów przebywających powyżej 9 dni		17

Liczba uczniów o kilkukrotnym pobycie	15
Średnie stany dzienne	9

Biorąc pod uwagę liczbę uczniów hospitalizowanych ponad 9 dni oraz przebywających więcej niż jeden raz w szpitalu w roku szkolnym 2019/2020 (od 1.09.2019 r. do 31.08.2020 r.) średni stan dzienny wynosił 3,2 ucznia.

Rok szkolny 2020/2021	Szkoła Podstawowa (kl.0-VIII)	Razem
Brak uczniów w okresie zawieszenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych od 21 października 2020 r – nadal		
Liczba uczniów ogółem		41
Liczba uczniów przebywających powyżej 9 dni		-
Liczba uczniów o kilkukrotnym pobycie		-
Średnie stany dzienne		wrzesień – 3,32 październik – 1,07

Biorąc pod uwagę liczbę uczniów hospitalizowanych ponad 9 dni oraz przebywających więcej niż jeden raz w szpitalu w roku szkolnym 2020/2021 (od 1.09.2020 r. do 31.08.2021 r.) średni stan dzienny wynosił 0 ucznia.

Mała liczba uczniów jest przyczyną niewspółmiernie wysokich kosztów, jakie Samorząd Województwa Lubelskiego ponosi z tytułu utrzymania Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach, które subwencja oświatowa pokrywa w coraz mniejszym stopniu. Ze szczegółowej analizy finansowej wynika, że miesięczny koszt przypadający na jednego ucznia wynosił w roku 2018 – 12 651 zł, w roku 2019 – 17 497 zł, w roku 2020 – 22 276 zł. Należy zauważyć, że szkoła w tym okresie obejmowała opieką dydaktyczną – wychowawczą w zdecydowanej większości uczniów przebywających w Szpitalu poniżej 9 dni.

Wydatki ponoszone przez Samorząd Województwa Lubelskiego na utrzymanie Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach w latach 2018 – 2020 :

Rok	Kwota subwencji	Wykonanie planu finansowego 31 GRUDNIA	niedobór subwencji /dofinansowanie z budżetu WL	Dofinansowanie z budżetu WL w %
2020 r.	254 454,99	473 943,12	219 488,13	46,31%
2019 r.	301 646,05	496 914,88	195 268,83	39,30%
2018 r.	389 624,85	471 134,17	81 509,32	17,30%

Szkoła zatrudnia łącznie 9 pracowników:

- 1) 7 nauczycieli na 5,03 etatu, z czego - 3 osoby na pełnym etacie - zatrudnienie przez mianowanie, w tym 1 osoba na czas określony do 31.08.2021r. oraz 4 osoby w niepełnym wymiarze (1 os. przez mianowanie, 3 os. – na umowę o pracę);
- 2) 2 pracowników niepedagogicznych: główna księgowa na 0,25 etatu, dla której jest to dodatkowe miejsce zatrudnienia oraz samodzielny referent na 0,63 etatu.

Szkoła jest jedynym miejscem zatrudnienia dla 3 nauczycieli, dla pozostałych stanowi dodatkowe miejsce zatrudnienia, gdyż podstawowym miejscem pracy dla tych nauczycieli są inne placówki oświatowe na terenie gminy Puławy.

Gdy chodzi o 2 pracowników niepedagogicznych w Szkole, to główna księgowa jest zatrudniona na 0,25 etatu, jest to dla niej dodatkowe miejsce zatrudnienia, natomiast samodzielny referent jest zatrudniony na 0,63 etatu, jest to jedyne jego miejsce pracy. Istnieje możliwość, że nauczyciele zatrudnieni przez mianowanie, dla których Szkoła Podstawowa Specjalna nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach jest jedynym miejscem zatrudnienia, otrzymają ofertę pracy w innych szkołach, w tym w szkołach specjalnych prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego, a w szczególności w Zespole Szkół Specjalnych przy Uniwersyteckim Szpitalu Dziecięcym w Lublinie.

W sytuacji konieczności poniesienia kosztów związanych z wypłatą przysługujących pracownikom odpraw, Samorząd Województwa Lubelskiego z tego tytułu wypłaci kwotę 153 000 zł (wg stanu na dzień 1 lutego 2021 r.).

Szkoła działa w trudnych warunkach lokalowych. Obecnie Szkoła wykorzystuje na terenie szpitala jedno pomieszczenie, które służy jako pokój nauczycielski i jednocześnie pomieszczenie administracyjne dla dyrektora, referenta oraz głównej księgowej. Nauczyciele realizują zajęcia szkolne bezpośrednio w Oddziałach dziecięcych w salach chorych.

Podsumowując, skrócone do minimum pobyty dzieci w szpitalu (średni czas pobytu ucznia z dwóch ostatnich lat wynosił 3,15 dnia), praktycznie brak dzieci z chorobami przewlekłymi wymagającymi bardziej skomplikowanego leczenia i przez to dłuższej hospitalizacji, brak uczniów objętych obowiązkiem szkolnym w szkole w Szpitalu Specjalistycznym w Puławach, przy dużych kosztach ponoszonych przez organ prowadzący Szkołę (w roku 2019 – 17 497 zł na 1 ucznia oraz w roku szkolnym 2020 – 22 276 zł na 1 ucznia) stanowią o zasadności uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowa Specjalna nr 13 przy Szpitalu Specjalistycznym w Puławach. Za zasadnością powyższej uchwały przemawia też fakt, iż uczniowie likwidowanej szkoły mają możliwości nauki w swoich macierzystych szkołach podstawowych do których uczęszczają, ich krótkotrwały pobyt w szpitalu nie pozbawia ich dostępu do nauki. Ponadto trudne warunki lokalowe funkcjonowania Szkoły oraz nieracjonalnie wysokie koszty jej utrzymania, wskazują na konieczność podjęcia działań, zmierzających do likwidacji szkoły.

W świetle powyższego, podjęcie niniejszej uchwały było uzasadnione.