

Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r., poz. 256 zm. dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020r., poz. 1325 z późn. zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto Biała Podlaska na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828), określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków.

2.1. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białej Podlaskiej składa się z 12 członków (6 etatowych i 6 pozaetatowych), spośród, których dwóch legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
4	2	1

Lp.	Rodzaj członkostwa	Wykształcenie			Data powołania	Imię i nazwisko
		prawnicze	administracyjne	inne		
1.	etatowy	x			01.09.1990	Zbigniew Jastrząb
2.	etatowy	x	x		01.09.1990	Anna Sidoruk
3.	etatowy	x			18.04.1995	Bożena Bilkiewicz-Bańka
4.	etatowy	x	x		15.06.2000	Mariola Ostaniewicz
5.	etatowy	x			01.05.2006	Iwona Szendel
6.	etatowy	x		x	01.09.2009	Jolanta Niczyporuk
7.	pozaetatowy		x		01.07.2019	Grażyna Śledź
8.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Edyta Stańczuk
9.	pozaetatowy		x		01.07.2019	Anna Kwiatkowska
10.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Małgorzata Kokoszkiewicz
11.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Grażyna Drożdżuk-Pietruczuk
12.	Pozaetatowy	x		x	01.07.2019	Paweł Ładziak

2.2. Biuro Kolegium składa się z 4 osób zatrudnionych na 3,5 etatu (główna księgowa zatrudniona jest na pół etatu). Wszyscy pracownicy biura mają wyższe wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej mieści się w Białej Podlaskiej, przy ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 15, w lokalu użyczonym na podstawie umowy, zawartej z Gminą Miejską Biała Podlaska, w imieniu której działa Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o. o. w Białej Polskiej. Ogólna powierzchnia zajmowanych przez Kolegium lokali wynosi 202,23m².

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1127 w tym spraw:

- 1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /¹ - 146
- 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 981

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją²:

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem - 891

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	120
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	66
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe	390
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	38
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	85
7.	prawo wodne	6
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	9
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	129
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	1
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa (informacja publiczna – 16 oraz sprawy różne – 28)	44

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r, poz. 1302 z późn. zm.– dalej jako Ppsa)³ - 81

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 9

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 964

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op /⁵</td><td>1</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op / ⁵	1	639
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op / ⁵	1			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	50		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>8</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	8	18
uznające zażalenia za uzasadnione	8			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Ppsa	74		
5.	pozostałe / ⁷	183		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

639

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	222
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	185
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	163
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	8
5.	pozostałe	61

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

50

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	1
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	13
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	14
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	8
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	-
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	5
9.	pozostałe	8

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 154
3. Liczba spraw administracyjnych, które wpłynęły w grudniu 2020r. - 86

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 9
w tym ugody - 1
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 3
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 0

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

W roku 2020 na rozstrzygnięcia Kolegium wpłynęło **64** skargi i **3** sprzeciwów skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w sprawach dotyczących:

- świadczeń rodzinnych – 8
- podatków i opłat lokalnych – 19
- pomocy społecznej – 3
- stypendium szkolnego – 1
- planowania przestrzennego – 4
- ochrony przyrody – 7
- prawa o ruchu drogowym – 5
- gospodarki gruntami – 6
- prawa wodnego – 1
- funduszu alimentacyjnego – 2
- dróg publicznych – 8

Na bezczynność Kolegium Odwoławczego do WSA wpłynęły **trzy skargi (w tym jedna na przewlekłość postępowania)**. Sąd odrzucił dwie skargi natomiast trzecia nie została jeszcze rozpatrzona.

W omawianym okresie wpłynęło **czternaście** skarg kasacyjnych na rozstrzygnięcia WSA (11 skarg i 3 zażalenia). Dziewięć skarg pochodziło od stron postępowania natomiast dwie wniosło Kolegium.

W roku 2020 Naczelny Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcia w trzynastu sprawach:

- w **dziesięciu** sprawach skargi kasacyjne/zażalenia zostały oddalone
- w **jednej** sprawie Sąd uchylił wyrok WSA oraz decyzję Kolegium i organu I instancji
- w **dwóch** sprawach Sąd uchylił wyrok WSA i oddalił skargę

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi:

Liczba ww. spraw w roku objętym informacją ogółem - 81

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium oraz sprzeciwów skierowanych do WSA - 64

w tym wniesione przez strony sprzeciwu - 3

- wskaźnik „zaskarżalności” ¹¹ - 12,60%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 3

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 2

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 2
(skargi kasacyjne SKO)

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do NSA/WSA, ogółem/¹² - 12
(skargi kasacyjne stron, spory kompetencyjne, zażalenia stron na postanowienia WSA)

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją.

W roku 2020 Wojewódzki Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcia w sześćdziesięciu ośmiu sprawach:

- w **trzydziestu dwóch** sprawach skargi/sprzeciwu zostały oddalone,
- w **pięciu** sprawach WSA uchylił orzeczenia Kolegium
- w **dziesięciu** sprawach WSA uchylił orzeczenia Kolegium oraz organu I instancji
- w **jednej** sprawie Sąd uchylił decyzję Kolegium oraz organu I instancji i umorzył postępowanie w tej sprawie
- w **piętnastu** sprawach skargi zostały odrzucone
- w **trzech** sprawach Sąd umorzył postępowanie
- w **jednej** sprawie Sąd dopuścił na prawach strony do udziału w postępowaniu
- w **jednej** sprawie Sąd zawiesił postępowanie

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem**- 68**

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym: uwzględnienie skargi	68 16
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym: uznające skargi za uzasadnione	3 0

CZĘŚĆ VI**Informacje dodatkowe**

1. W roku 2020 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło 981 sprawy, w tym 891 spraw administracyjnych, 81 sprawy rozpatrywane w trybie ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, tj. 64 skargi do WSA 3 sprzeciwów do WSA, 11 skarg kasacyjnych do NSA, 3 zażaleń na orzeczenia WSA oraz 9 spraw dotyczących aktualizacji opłaty za użytkowanie wieczyste.

Łącznie w roku 2020 pozostawało do rozpatrzenia 1127 spraw (981 sprawy z 2020r. i 146 spraw z lat poprzednich).

W porównaniu z ubiegłym rokiem wpłynęło o 11 spraw mniej (rok 2019 – 992 sprawy).

W omawianym okresie wpłynęło do załatwienia 67 skarg do WSA (w tym 3 sprzeciwu od decyzji kasacyjnych Kolegium), o 23 mniej niż w roku 2019 – 90 skarg.

W roku 2020 Kolegium złożyło 2 skargi kasacyjne natomiast strony postępowania złożyły 12 skarg.

Wskaźnik orzeczeń uchylonych przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych w omawianym okresie przez sąd wyniósł 23,50% (16 skarg zostało uwzględnionych w stosunku do 68 orzeczeń wydanych przez WSA). W poprzednim roku powyższy wskaźnik wynosił 16,63,% (18 skarg uwzględnionych w stosunku do 84 orzeczeń wydanych przez WSA).

2. Na podstawie analizy i oceny orzecznictwa organów samorządowych I instancji stwierdzono:

- 38,90% - rozstrzygnięć (decyzje – postanowienia) zaskarżonych przez strony zostało utrzymanych w mocy
- 32,45% - rozstrzygnięć zostało uchylonych w całości lub części i w tych sprawach Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało merytoryczne rozstrzygnięcia
- 28,60% - rozstrzygnięć uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym

3. W bieżącej działalności członkowie Kolegium udzielali pracownikom organów samorządowych I instancji oraz osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przed jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

4. Na dzień 31 grudnia 2020r. do załatwienia pozostało 154 spraw administracyjnych. Na wpływ wzrostu spraw pozostałych do załatwienia w kolejnym roku wpłynęły następujące okoliczności:

- występowanie spraw o skomplikowanym stanie faktycznym i prawnym, co związane jest z przedłużeniem terminu ich załatwienia,
- orzecznictwo naszego Kolegium w zdecydowanej większości opiera się na pracy sześciu etatowych członków Kolegium, ze względu na brak dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenie pozaetatowych członków.

5. W omawianym okresie Prezes Kolegium nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych.

6. W 2020r. Kolegium Odwoławcze nie było kontrolowane.

7. Budżet Kolegium na rok 2020 został ustalony w ustawie budżetowej na kwotę 1.301.857,00zł, został w całości wykonany. Samorządowe Kolegium nie ubiegało się o dodatkowe środki budżetowe z rezerwy celowej.

8. W 2020r. wpłynęło do Kolegium 165 spraw dotyczących odmowy przyznania świadczenia pielęgnacyjnego z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z opieką nad osobą niepełnosprawną. Spośród tych spraw – w 82 przypadkach Kolegium wydało decyzje orzekające o przyznaniu tego świadczenia.

Biała Podlaska, 2021-03-29

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Zbigniew Jastrzęb

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp. 11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art. 25-27 Kpa oraz art. 130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art. 31 § 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art. 213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art. 224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;