

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust.1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący szkołę z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji Szkoły: rodziców uczniów i właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

W dniu 7 lutego 2022 roku Sejmik Województwa Lubelskiego podjął uchwałę Nr XXXIII/517/2022 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie z dniem 31 sierpnia 2022 roku. Marszałek Województwa Lubelskiego pismem znak: KED-II.0222.2.2022.JNKZ z dnia 8 lutego 2022 r., doręczonym organowi w dniu 9 lutego 2022 r., zawiadomił Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie z dniem 31 sierpnia 2022 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie, działając na podstawie uchwały Nr CCCXXXVI/5875/ 2022 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 8 lutego 2022 roku w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do dokonywania czynności związanych z likwidacją Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie, wypełnił wynikający z art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe obowiązek powiadomienia rodziców/opiekunów prawnych uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły.

W Szkole według stanu na dzień 28 lutego 2022 r. przebywało 19 uczniów. Powiadomienie rodziców/prawnych opiekunów uczniów zostało przeprowadzone przez Dyrektora Szkoły w dniu 16 lutego 2022 r. podczas przyjęć uczniów do Sanatorium na kolejny turnus rehabilitacyjny (16.02.2022 r. – 9.03.2022 r.). Informację o zamiarze likwidacji szkoły rodzice potwierdzili własnoręcznymi podpisami. Natomiast treść uchwały Nr XXXIII/517/2022 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 7 lutego 2022 roku o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie wraz z uzasadnieniem w dniu 15 lutego 2022 r. została umieszczona na tablicach ogłoszeń w budynku głównym Samodzielnego Publicznego Sanatorium Rehabilitacyjnego w Krasnobrodzie oraz w budynku Szkoły. Ponadto zawiadomienie Marszałka Województwa Lubelskiego o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie zostało w dniu 10 lutego 2022 r. zamieszczone na stronie: www.lubelskie.pl/aktualnosci-kultura-edukacja-i-sport oraz opublikowane w Kurierze Lubelskim (wydanie z dnia 18 lutego 2022 r.). O zamiarze likwidacji Szkoły został powiadomiony w dniu 11 lutego 2022 r. Starosta Powiatu Zamojskiego.

Sejmik Województwa Lubelskiego podejmując w dniu 7 lutego 2022 r. uchwałę Nr XXXIII/517/2022 o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie z dniem 31 sierpnia 2022 r. i powiadamiając wszystkie

podmioty wymienione w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe dotrzymał terminu o powiadomieniu do dnia 28 lutego 2022 r.

Szkoły specjalne zorganizowane w podmiotach leczniczych mogą być prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli jest to niezbędne dla zapewnienia uczniom możliwości nauki w związku z ich rehabilitacją sanatoryjną, a uczniowie z uwagi na długie pobyty (21 dni) w sanatorium nie mogą uczyć się w szkołach, do których stale uczęszczają.

Z art. 128 ustawy - Prawo oświatowe nie wynika obowiązek prowadzenia szkoły w każdym podmiocie leczniczym przez jednostki samorządu terytorialnego, natomiast każdy podmiot leczniczy, w którym zorganizowana jest szkoła, zobowiązany jest do zapewnienia możliwości korzystania z pomieszczeń dla prowadzenia zajęć edukacyjnych i wychowawczych.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie jest podjęta uchwała Nr XXV/297/2021 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Sanatorium Rehabilitacyjnemu im. Janusza Korczaka w Krasnobrodzie, ul. Sanatoryjna 1, z której wynika, że Sanatorium zmieni zakres udzielanych świadczeń i nie będzie prowadziło uzdrowiskowego leczenia sanatoryjnego dzieci w wieku 7 – 18 lat w systemie opieki całodobowej oraz uzdrowiskowego leczenia sanatoryjnego dzieci w wieku od 3 do 6 lat pod opieką dorosłych. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że w latach 2020 i 2021 nastąpił znaczny spadek uczniów korzystających z leczenia sanatoryjnego, na który miał wpływ między innymi także fakt odwoływania turnusów rehabilitacyjnych ze względu na panującą pandemię COVID-19.

Oto przykłady:

Zestawienie turnusów rehabilitacyjnych 2020 r.

Lp.	Turnusy i daty	Liczba skierowań z NFZ	Faktyczna liczba dzieci w sanatorium
1.	I (02.01 – 23.01.2020)	70	47
2.	II (25.01 – 15.02.2020)	65	25
3.	III (16.02 – 8.03.2020)	50	19
4.	IV (10.03 – 23.03.2020)	50	32
5.	V (02.04 – 23.04.2020)	51	Zawieszenie działalności
6.	VI (25.04 – 16.05.2020)	55	Zawieszenie działalności
7.	VII (18.05 – 8.06.2020)	55	Zawieszenie działalności
8.	VIII (27.06 – 18.07.2020)	70	Zawieszenie działalności
9.	IX (20.07 – 10.08.2020)	70	Zawieszenie działalności
10.	X (11.08 – 01.09.2020)	70	Zawieszenie działalności

Lp.	Turnusy i daty	Liczba skierowań z NFZ	Faktyczna liczba dzieci w sanatorium
11.	XI (16.09 – 07.10.2020)	55	24
12.	XII (09.10 – 30.10.2020)	40	5
13.	XIII (02.11 – 23.11.2020)	40	Zawieszenie działalności
14.	XIV (25.11 – 16.12.2020)	30	Zawieszenie działalności

Zestawienie turnusów rehabilitacyjnych 2021 r.

Lp.	Turnusy i daty	Liczba skierowań z NFZ	Faktyczna liczba dzieci w sanatorium
1.	I (04.01 – 25.01.2021)	40	Zawieszenie działalności
2.	II (26.01 – 16.02.2021)	40	Zawieszenie działalności
3.	III (17.02 – 10.03.2021)	40	Zawieszenie działalności
4.	IV (11.03 – 01.04.2021)	40	6
5.	V (07.04 – 28.04.2021)	40	14
6.	VI (29.04 – 20.05.2021)	40	14
7.	VII (21.05 – 11.06.2021)	40	8
8.	VIII (27.06 – 18.07.2021)	40	32
9.	IX (19.07 – 09.08.2021)	40	24
10.	X (10.08 – 31.08.2021)	40	35
11.	XI (16.09 – 07.10.2021)	40	17
12.	XII (09.10 – 30.10.2021)	40	4
13.	XIII (03.11 – 24.11.2021)	40	3
14.	XIV (26.11 – 17.12.2021)	40	5

Biorąc pod uwagę powyższe likwidacja Szkoły nie pozbawi uczniów możliwości kontynuowania nauki i ciągłości realizacji zadań dydaktycznych, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz.1082), gdyż osoby przebywające czasowo w sanatorium są uczniami szkół podstawowych, do których uczęszczają, a po zakończeniu leczenia sanatoryjnego, uczniowie kontynuują naukę w szkołach macierzystych, w których realizują obowiązek szkolny. Należy podkreślić, że aktualne uwarunkowania, w których realizowany jest proces nauczania stwarza tym uczniom możliwość korzystania z edukacji w formie zdalnej lub hybrydowej. Ponadto uczniowie ze szczególnymi potrzebami wynikającymi z ich stanu zdrowia mogą być objęci nauczaniem indywidualnym i korzystać z programów nauczania dostosowanych do ich

aktualnych możliwości psychofizycznych i rozwojowych. Skoro Sanatorium nie będzie prowadziło działalności uzdrowiskowej dla dzieci, nie celowym staje się utrzymywanie przez Samorząd Województwa Lubelskiego szkoły w tej placówce leczniczej. Mając na uwadze, że szkoły specjalne zorganizowane w podmiotach leczniczych mogą być prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli jest to niezbędne dla zapewnienia uczniom możliwości nauki w związku z ich rehabilitacją leczniczą.

Należy podkreślić, że mała liczba uczniów jest także przyczyną niewspółmiernie wysokich kosztów, jakie Samorząd Województwa Lubelskiego ponosi z tego tytułu na utrzymanie Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie, które subwencja w części oświatowej pokrywa w coraz mniejszym stopniu. Ze szczegółowej analizy finansowej wynika, że miesięczny koszt przypadający na jednego ucznia wyniósł w roku 2019 – 31 428,09 zł, w roku 2020 – 37 036,23 zł, a w roku 2021 – 40 909,91 zł. Przy tym należy podkreślić, że zajęcia w szkole w tym okresie były zawieszane ze względu na panującą pandemię.

Wydatki ponoszone przez Samorząd Województwa Lubelskiego na utrzymanie Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie w latach 2019 – 2021:

Rok	Kwota subwencji	Wykonanie planu finansowego wg stanu na: 31 grudnia	Niedobór subwencji /dofinansowanie z budżetu SWL	Dofinansowanie z budżetu WL w %
2019 r.	810 600,78	1 099 983,29	289 382,51	26,31%
2020 r.	763 280,05	987 385,94	224 105,89	22,70%
2021 r.	767 511,99	1 042 793,50	275 281,51	26,40%

W obecnym czasie Szkoła zatrudnia łącznie 17 pracowników, w tym:

- 1) 15 nauczycieli na 11,79 etatu, z czego - 9 osób na pełnym etacie - zatrudnienie przez mianowanie – 7 osób oraz 2 osoby zatrudnione na czas nieokreślony, a także 4 osoby w niepełnym wymiarze czasu pracy zatrudnione na czas nie określony, a pozostałe 2 osoby także w niepełnym wymiarze – 1 osoba na czas określony do 31.08.2022 r. i 1 osoba na zastępstwo;
- 2) 2 pracowników niepedagogicznych: 1 osoba na 0,75 etatu, przy zatrudnieniu na czas nieokreślony i 1 osoba na cały etat - na czas określony do 31.08.2022 r.

Szkoła jest jedynym miejscem zatrudnienia dla 9 nauczycieli, a dla pozostałych stanowi dodatkowe miejsce zatrudnienia. Wśród kadry pedagogicznej jest 5 osób, które mogą skorzystać z prawa przejścia na emeryturę. Pracownicy pedagogiczni i niepedagogiczni, w związku z likwidacją zakładu pracy z przyczyn niezawinionych przez pracowników otrzymają odprawy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. W związku z zaistniałą sytuacją Samorząd Województwa Lubelskiego będzie musiał ponieść koszty w kwocie: 317 660,00 zł. z tytułu rozwiązania stosunku pracy i należnych pracownikom odpraw (wg stanu na dzień: 4.01.2022 r.).

Mienie ruchome będące w posiadaniu likwidowanej Szkoły, po likwidacji zostanie przekazane zgodnie z obowiązującymi przepisami do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego na realizację zadań przez Województwo Lubelskie.

Będzie mogło być także przekazywane zgodnie obowiązującymi przepisami prawa innym wojewódzkim jednostkom organizacyjnym.

Szkoła nie posiada nieruchomości. Do pracy dydaktyczno – wychowawczej wykorzystuje pomieszczenia w tzw. części pałacowej Sanatorium na podstawie umowy użyczenia na czas nieokreślony.

Biorąc pod uwagę powyższe, likwidacja Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie jest uzasadniona. Za zasadnością powyższej uchwały przemawia też fakt, iż uczniowie likwidowanej szkoły mają zapewnioną możliwość nauki w swoich macierzystych szkołach.

Warunkiem podjęcia niniejszej Uchwały jest uzyskanie pozytywnej opinii Lubelskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie – art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r.- Prawo oświatowe (Dz. U. 2021 r. poz. 1082). Województwo Lubelskie wystąpiło do Lubelskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o wydanie pozytywnej opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie z dniem 31 sierpnia 2022 roku.

Niniejsza uchwała podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.)

Lubelski Kurator Oświaty postanowieniem nr 29/2022 z dnia 16 marca 2022 r. zaopiniował pozytywnie likwidację Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie z dniem 31 sierpnia 2022 r.

W dniu 8 marca 2022 r. Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą Nr CCXLIII/5984/2022 przyjął oraz przekazał do zaopiniowania w terminie 30 dni przez związki zawodowe reprezentatywne zrzeszające nauczycieli projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie wraz z uzasadnieniem.

Marszałek Województwa Lubelskiego pismem z dnia 9 marca 2022 r., przesłanym pocztą elektroniczną w dniu 9 marca 2022 r. do Zarządu Głównego i Zarządu Wojewódzkiego Forum Związków Zawodowych, Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” i Zarządu Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność”, a także do Zarządu Głównego Związku Nauczycielstwa Polskiego i Zarządu Okręgu Lubelskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego zwrócił się o wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie wraz z uzasadnieniem, w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Termin do wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli upłynął w dniu 8 kwietnia 2022 r. W wyznaczonym terminie stanowisko w sprawie projektu przedmiotowej uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zajęły, następujące związki zawodowe: Zarząd Okręgu Lubelskiego Związku Nauczycielstwa

Polskiego w Lublinie oraz Zarząd Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie. Pozostałe z wyżej wymienionych związków zawodowych nie przesłały swoich opinii. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych nieprzedstawienie opinii przez związki zawodowe w określonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie został negatywnie zaopiniowany przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Region Środkowo-Wschodni (pismo Zarządu Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie z dnia 1 kwietnia 2022 r. L. dz.: 31/22, przesłane drogą elektroniczną do Marszałka Województwa Lubelskiego w dniu 1 kwietnia 2022 r.)

Związek zawodowy w swoim piśmie nie przedstawił uzasadnienia stanowiska Związku do przedłożonego projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego, formułując jedynie stwierdzenie, że opinia w ww. sprawie jest negatywna.

Zarząd Województwa Lubelskiego, odnosząc się do przesłanej opinii przez Zarząd Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie z dnia 1 kwietnia 2022 r. L. dz.: 31/22, przesłanego drogą elektroniczną do Marszałka Województwa Lubelskiego w dniu 1 kwietnia 2022 r., uchwałą Nr CCCLVI/6178/2022 z dnia 12 kwietnia 2022 r. odrzucił w całości stanowisko Zarządu Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie

Opinia związków zawodowych nie jest wiążąca dla Sejmiku Województwa Lubelskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono, jak w uchwale.