

Uzasadnienie do uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie pozbawienia kategorii dróg wojewódzkich odcinka drogi Nr 874

W trybie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych w ostatnich latach do kategorii dróg wojewódzkich zaliczone zostało 157,926 km dawnych dróg krajowych Nr 12, 17, 19 i 74, a pozbawionych kategorii dróg wojewódzkich zostało kilka odcinków dróg o łącznej długości 70,550 km.

Przedmiotowy odcinek drogi wojewódzkiej Nr 874 od km 32+998 do km 41+742, (od drogi wojewódzkiej Nr 826 do skrzyżowania z drogą ekspresową S 12/17) spełnia wymagania dla dróg powiatowych określonych w art. 6 a ust. 1 ustawy o drogach publicznych, gdyż stanowi połączenie siedziby Gmin Markuszów i Garbów.

Wskazany odcinek drogi wojewódzkiej Nr 874 nie spełnia definicji z art. 6 ust 1 ustawy o drogach publicznych, tj. nie ma charakteru drogi wojewódzkiej.

Na poziomie regionu, kierunki rozwoju transportu zostały wyznaczone w Programie Strategicznego Rozwoju Transportu Województwa Lubelskiego, dokumencie przyjętym przez Zarząd Województwa Lubelskiego w dniu 28 czerwca 2016 r. w drodze Uchwały Nr CXII/2331/2016), zmienionej uchwałą Nr CCXXXIV/4606/2017 z dnia 4 grudnia 2017 r. oraz uchwałą Nr LIIIVI/1853/2019 z dnia 5 listopada 2019 r. dostępne na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego (komunikat opublikowany w Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 6327). Dokument określa zadania Województwa w zakresie rozbudowy dróg wojewódzkich w okresie do 2020 r. z perspektywą do roku 2030.

Jako kluczowe dla Województwa Lubelskiego uznane zostały drogi wojewódzkie o numerach 747, 808, 812, 814, 815, 833, 835, 842, 843, 844, 846, 850 i 852.

Ponadto Program określa wykaz dróg o znaczeniu dla ruchu turystycznego, tj. drogi wojewódzkie o numerach: 801, 811, 812, 816, 819, 820, 824, 830, 849, 853, 858.

Jednocześnie w „Planie rozwoju sieci dróg wojewódzkich Województwa Lubelskiego na lata 2012 – 2020 z perspektywą do roku 2030”, który został przyjęty przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą Nr CXXII/2471/2012 z dnia 24 lipca 2012 r., a następnie został zmieniony uchwałą Nr LVIII/1216/2015 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 6 października 2015 r., uchwałą Nr CCX/4124/2017 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą Nr CCXVIII/4238/2017 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 26 września 2017 r., uchwałą Nr XCII/1942/2019 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 19 listopada 2019 r. oraz uchwałą Nr CCLXIX/4739/2021 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 8 czerwca 2021 r. droga wojewódzka Nr 874 nie została uwzględniona do gruntownej przebudowy w perspektywie do roku 2030.

Zarząd Województwa Lubelskiego stosując treści przepisów art. 6, art. 6a i art. 7 oraz art. 10 ustawy o drogach publicznych (dalej uodp) oraz ustalonych zasad ich stosowania, uwzględnia wykładnię sądową.

Wykładnia sądowa powyższych przepisów została dokonana przede wszystkim w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie sygn. akt Kp 2/13, a także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Olsztynie z dnia 8 lutego 2018 r. sygn. akt. II SA/OI 3/18 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Lublinie z dnia 21 stycznia 2021 r. sygn. akt III SA/Lu 825/20.

W świetle tych wykładni organy stosujące art. 10 ust. 5a, 5c i 5e zdanie drugie uodp nie mają swobody w pozbawianiu danych odcinków dróg dotychczasowych kategorii, lecz w zakresie swojego władztwa ograniczone są nie tylko wymogiem, by odcinek pozbawiany kategorii był proporcjonalny do odcinka drogi nowo wybudowanej, względnie uprzednio kaskadowo przekazanej, lecz także zawartymi w art. 6 ust. 1, art. 6a ust. 1 i art. 7 ust. 1 uodp definicjami legalnymi wskazującymi na przesłanki zaliczania dróg publicznych do określonej kategorii. Podjęcie przez organ stanowiący uchwały na podstawie art. 10 ust. 5a, 5c i 5e zdanie drugie uodp będzie każdorazowo możliwe jedynie po wykazaniu, że dany odcinek drogi nie spełnia dłużej definicji drogi wojewódzkiej, powiatowej lub gminnej.

Kierując się opisanymi wyżej przesłankami Zarząd Województwa Lubelskiego zdecydował o pozbawieniu odcinka drogi wojewódzkiej Nr 874 kategorii dróg wojewódzkich. Uzasadnienie tej decyzji odpowiada wyżej wspomnianym zasadom stosowania przepisów ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych: „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej”.

Art. 10 ust. 5b ustawy o drogach publicznych stanowi, że: „Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem”.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy Sejmik Województwa Lubelskiego może podjąć uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii dróg wojewódzkich – odcinka drogi wojewódzkiej Nr 874 od km 32+998 do km 41+742 o długości 8,744 km.

Zarząd Powiatu Lubelskiego uchwałą Nr CCCLXXVI/6556/2022 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 5 lipca 2022 r. został powiadomiony o zamiarze podjęcia uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie pozbawienia kategorii dróg wojewódzkich niniejszej drogi w dniu 14 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 10 ust. 5 uodp do kategorii dróg wojewódzkich zostały zaliczone odcinki dawnych dróg krajowych Nr 12, 17, 19 i 74 o łącznej długości 157,926 km. W ramach procedury, o której mowa w art. 10 ust. 5a i 5b uodp, Sejmik Województwa Lubelskiego dotychczas pozbawił kategorii dróg wojewódzkich kilka odcinków dróg o łącznej długości 70,550 km i zamierza pozbawić kategorii dróg wojewódzkich odcinki dróg o długości 45,755 km, a co za tym idzie zasada proporcjonalności jest zachowana.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Niniejsza uchwała nie wymaga konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jak również z organizacjami związkowymi w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854).