

**UCHWAŁA Nr XLI/ II /2023**

**ZGROMADZENIA OGÓLNEGO  
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO  
W BIAŁEJ PODLASKIEJ**

**z dnia 24 lutego 2023r.**

**w sprawie przyjęcia rocznej informacji o działalności  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej  
za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022r.**

Na podstawie art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018r., poz. 570), Zgromadzenie Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej, uchwala co następuje:

**§ 1**

Zgromadzenie Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej przyjmuje roczną informację o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego stanowiącą załącznik do niniejszej Uchwały

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Samorządowego Kolegium Odwoławczego

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPREZES**  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Białej Podlaskiej

*Anna Sidoruk*

## **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku**

### **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r., poz. 2000 zm. dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022r., poz. 2651 z późn. zm.; dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto Biała Podlaska na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### **2. Obsada kadrowa Kolegium**

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828), określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków.

- 2.1. w 2022r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białej Podlaskiej liczyło 12 członków (6 etatowych i 6 pozaetatowych), spośród których dwóch legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne:
4	2	1

Lp.	Rodzaj członkostwa	Wykształcenie			Data powołania	Imię i nazwisko
		prawnicze	administracyjne	inne		
1.	etatowy	x			01.09.1990	Zbigniew Jastrząb
2.	etatowy	x	x		01.09.1990	Anna Sidoruk
3.	etatowy	x			18.04.1995	Bożena Bilkiewicz-Bańka
4.	etatowy	x	x		15.06.2000	Mariola Ostaniewicz
5.	etatowy	x			01.05.2006	Iwona Szendel
6.	etatowy	x		x	01.09.2009	Jolanta Niczyporuk
7.	pozaetatowy		x		01.07.2019	Grażyna Śledź
8.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Edyta Stańczuk
9.	pozaetatowy		x		01.07.2019	Anna Kwiatkowska
10.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Małgorzata Kokoszkiewicz
11.	pozaetatowy	x			01.07.2019	Grażyna Drożdżuk-Pietruczuk
12.	Pozaetatowy	x		x	01.07.2019	Paweł Ładziak

2.2. Biuro Kolegium liczy 4 osoby zatrudnione na 3,5 etatu (główna księgowa zatrudniona jest na pół etatu). Wszyscy pracownicy biura mają wyższe wykształcenie.

### 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej mieści się w Białej Podlaskiej, przy ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 15, w lokalu użyczonym na podstawie umowy, zawartej z Gminą Miejską Biała Podlaska, w imieniu której działa Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o. o. w Białej Polskiej. Ogólna powierzchnia zajmowanych przez Kolegium lokali wynosi 202,23m<sup>2</sup>.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1925 w tym spraw:

- 1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /<sup>1</sup> - 249
- 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 1676

#### 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup>:

##### 2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem - 1541

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	199
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	45
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe	514
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	32
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	92
7.	prawo wodne	8
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	7
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	201
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	-
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa (informacja publiczna – 12 oraz sprawy różne – 20)	100
14.	Dodatki węglowe	343

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r, poz. 259) - dalej jako Ppsa/<sup>3</sup> - 133

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 2

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

### CZĘŚĆ III

### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1563

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji <sup>/4</sup> , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op <sup>/5</sup></td><td>2</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op <sup>/5</sup>	2	1069
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op <sup>/5</sup>	2			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji <sup>/6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	51		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>8</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	8	29
uznające zażalenia za uzasadnione	8			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Ppsa	129		
5.	pozostałe <sup>/7</sup>	285		



**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:**
**1069**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	<b>266</b>
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	<b>308</b>
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	<b>414</b>
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	<b>16</b>
5.	pozostałe	<b>65</b>

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:**
**51**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	-
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>1</b>
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	<b>14</b>
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>3</b>
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	-
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	<b>12</b>
9.	pozostałe	<b>21</b>

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją<sup>10</sup> - 360
3. Liczba spraw administracyjnych, które wpłynęły w grudniu 2022r. - 157
4. Sprawy z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych z tytułu rezygnacji lub niepodejmowania zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością opieki nad osobą niepełnosprawną
  - liczba spraw które wpłynęły w roku objętym informacją - 316
  - liczba spraw załatwionych w roku objętym informacją - 346
  - w tym świadczenia przyznane przez Kolegium - 217
5. Sprawy z zakresu przyznania i odmowy przyznania dodatku węglowego
  - liczba spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją - 343
  - liczba spraw załatwionych w roku objętym informacją - 283

#### **CZĘŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 2  
w tym ugody - 0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 0
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO<sup>9</sup> - 0

#### **CZĘŚĆ V**

#### **SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

W roku 2022 na rozstrzygnięcia Kolegium wpłynęło 104 skargi i 4 sprzeciwy skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w sprawach dotyczących:

- świadczeń rodzinnych – 33
- podatków i opłat lokalnych – 33
- ochrony przyrody – 13
- pomocy społecznej – 7
- planowania przestrzennego – 6
- prawa o ruchu drogowym – 5
- gospodarki gruntami – 4
- gospodarki odpadami – 2
- funduszu alimentacyjnego – 2
- prawa wodnego – 1
- leśnictwa – 1
- zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym (sprawy różne) – 1

W omawianym okresie wpłynęły **dwadzieścia cztery** skargi kasacyjne na rozstrzygnięcia WSA (20 skarg i 4 zażalenia). Dwadzieścia dwie skargi i zażalenia pochodziło od stron postępowania, natomiast dwie skargi wniosło Kolegium.

W roku 2022 Naczelny Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcia w **dwudziestu jeden** sprawach:

- w **osiemnastu** sprawach skargi kasacyjne/zażalenia zostały oddalone
- w **jednej** sprawie Sąd uchylił wyrok WSA oraz decyzję SKO
- w **jednej** sprawie NSA uchylił wyrok oraz decyzję SKO i decyzję organu I instancji
- w **jednej** sprawie NSA umorzył postępowanie

## 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi:

**Liczba ww. spraw w roku objętym informacją ogółem** - 133

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium oraz sprzeciwów skierowanych do WSA - 108

w tym sprzeciwy wniesione przez strony - 4

• wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>11</sup> - 13,28%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 2

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 1

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 2  
(skargi kasacyjne SKO)

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do NSA/WSA, ogółem/<sup>12</sup> - 23  
(skargi kasacyjne stron, spory kompetencyjne, zażalenia stron na postanowienia WSA)

## 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją.

W roku 2022 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie wydał rozstrzygnięcia w **stu czternastu** sprawach:

- w **sześćdziesięciu jeden** sprawach skargi (60) /sprzeciwy (1) zostały oddalone,
- w **dwudziestu** sprawach skargi (18) / sprzeciwy (2) zostały odrzucone
- w **dziwięciu** sprawach skargi kasacyjna(6) / zażalenia (3) zostały odrzucone
- w **siedmiu** sprawach uchylił decyzje (5) / postanowienia (2) Kolegium
- w **dziwięciu** sprawach uchylił rozstrzygnięcia Kolegium oraz rozstrzygnięcia organu I instancji
- w **trzech** sprawach umorzył postępowanie w sprawie
- w **jednej** sprawie odrzucił skargę o wznowienie



Ponadto w omawianym okresie WSA rozpatrywał **skargi na bezczynność** tut. Kolegium Odwoławczego i wydał w tych sprawach **siedem orzeczeń** – odrzucając wszystkie skargi stron postępowania.

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 114**  
**w tym:**

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym:	114
	uwzględnienie skargi	16
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym:	7
	uznające skargi za uzasadnione	-

## CZĘŚĆ VI

### Informacje dodatkowe

1. W roku 2022 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło **1676** sprawy, w tym **1541** spraw administracyjnych, **133** sprawy rozpatrywane w trybie ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, tj. **104** skargi do WSA, 4 sprzeciwy do WSA, **20** skarg kasacyjnych do NSA, **4** zażalenia na orzeczenia WSA oraz **2** sprawy dotyczące aktualizacji opłaty za użytkowanie wieczyste.

Łącznie w roku 2022 pozostawało do rozpatrzenia **1925** spraw (1676 sprawy z 2022r. i 249 spraw z lat poprzednich). W porównaniu z ubiegłym rokiem wpłynęło o 404 sprawy więcej (rok 2021 – 1272 sprawy).

W omawianym okresie wpłynęło do załatwienia 108 skarg do WSA (w tym 4 sprzeciwy od decyzji kasacyjnych Kolegium), o 5 więcej niż w roku 2021.

W roku 2022 Kolegium wniosło **2** skargi kasacyjne natomiast strony postępowania wniosły **22** skargi.

Wskaźnik orzeczeń uchylonych przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych w omawianym okresie przez Sąd wyniósł **14,04%** (16 skarg zostało uwzględnionych w stosunku do **114** orzeczeń wydanych przez WSA). W poprzednim roku powyższy wskaźnik wynosił **14,54%** (16 skarg uwzględnionych w stosunku do **110** orzeczeń wydanych przez WSA).

2. W 2022r. członkowie Kolegium na bieżąco udzielali pracownikom organów samorządowych I instancji oraz osobom fizycznym wskazówek dotyczących prawidłowej wykładni przepisów postępowania (k.p.a. i O.p.) a także informacji o dorobku orzecznictwa sądowoadministracyjnego w sprawach należących do właściwości instancyjnej Kolegium.

3. Na dzień 31 grudnia 2022r. do załatwienia pozostało 360 spraw administracyjnych. Na wzrost liczby spraw pozostałych do załatwienia w kolejnym roku wpłynęły następujące okoliczności:

- wpływ ilościowo dużej liczby spraw dotyczących nowego zagadnienia, jakim jest prawo do dodatku węglowego oraz do dodatku dla gospodarstw domowych, które to sprawy wpłynęły w ostatnim kwartale 2022r.

- utrzymujący się duży wpływ spraw dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, które to sprawy cechują się dość znacznym skomplikowaniem, wielkością i różnorodnością przesłanek pozytywnych ni negatywnych a także dużym oddźwiękiem społecznym
- występowanie spraw o skomplikowanym stanie faktycznym i prawnym, co związane jest z przedłużeniem terminu ich załatwienia,
- oparcie orzecznictwa Kolegium w zdecydowanej większości na pracy sześciu etatowych członków Kolegium, ze względu na brak dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenie pozaetatowych członków
- znaczny wzrost wpływu spraw do załatwienia w omawianym okresie (w porównaniu do roku ubiegłego), szczególnie dwóch ostatnich miesięcy roku (listopad – grudzień), co wiązało się z wejściem w życie dwóch ustaw: ustawy z dnia 5 sierpnia 2022r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2023r., poz. 141) oraz ustawy z dnia 15 września 2022r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie innych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2023r., poz. 1967 z późn. zm.).

W 2022 utrzymała się tendencja wzrostowa spraw, które można zaliczyć do szeroko rozumianego bloku spraw „socjalnych”, czyli spraw z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, alimentacyjnych, stypendiów, dodatków mieszkaniowych, itp. W tej grupie spraw dominowały sprawy dotyczące świadczenia pielęgnacyjnego (art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych). Liczba tych spraw w 2022r. wyniosła 316 w stosunku do 51 spraw z całego pkt 4 tabeli 2.1. W przeważającej mierze w sprawach tych Kolegium orzekało reformacyjnie – uchylając odmowne decyzji I instancji i przyznając świadczenia pielęgnacyjne (217 decyzji).

Całkowicie nową grupą zagadnień były sprawy z zakresu dwóch ustaw: ustawy z dnia 5 sierpnia 2022r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2023r., poz. 141) oraz ustawy z dnia 15 września 2022r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie innych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2023r., poz. 1967 z późn. zm.). Odwołania od decyzji w tych sprawach zaczęły wpływać do Kolegium w październiku 2022r. i był to wpływ wręcz lawinowy w porównaniu z wpływem sprawa z innego zakresu rzeczowego. Ze względu na społeczną nośność zagadnienia Kolegium wzmogło wysiłki aby te sprawy załatwić w pierwszej kolejności, niemniej ustawiczny wpływ odwołań w tych sprawach (do końca 2022r. – 343 sprawy) spowodował, że w 2022r. Kolegium rozstrzygnęło 283 sprawy o te dodatki.

Rozstrzygnięcie spraw co do istoty wiązało się ze wzmożonym nakładem pracy członków – sprawozdawców oraz pracowników biura Kolegium, ponieważ w szeregu sprawach zakończonych rozstrzygnięciem co do istoty Kolegium prowadziło dodatkowe postępowania dowodowe (uzupełniające materiał zebrany przez organ I instancji), w granicach wynikających z art. 136 § 1 k.p.a., nadto szeroko korzystało z rozwiązania przewidzianego w art. 79a k.p.a. (wskazanie stronie niespełnionych, a zależnych od niej przesłanek warunkujących uwzględnienie żądania strony), a następnie kolejnym koniecznym krokiem było umożliwienie stronnym wypowiedzenia się co do uzupełnionego materiału dowodowego (art. 1 i 81 k.p.a.). Przyjęcie takiego toku rozpatrywania odwołań – co szczególnie często występowało w sprawach o świadczenie pielęgnacyjne – oprócz większego zaangażowania członków - sprawozdawców i pracowników biura Kolegium generowało też wyższe koszty przesyłek pocztowych, w większości przesyłek poleconych za potwierdzeniem odbioru (tzw. „białe zwrotki”), co wszakże – w ostatecznym rezultacie – przekładało się na przyspieszenie załatwienia spraw o dużym ładunku społecznym, niepozostawienie stron odwołujących się w stanie niepewności, co do ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy (co ma miejsce wówczas, gdy Kolegium orzeka tylko kasacyjnie – art. 138 § 2 k.p.a.) a także odpowiadało w pełni na podstawową ideę postępowania administracyjnego i postulaty orzecznictwa sądowoadministracyjnego, aby sprawy administracyjne rozpatrywać w dwóch instancjach (art. 15 k.p.a.) i co do istoty wszędzie tam, gdzie nie wchodzi w grę konieczność wyjaśnienia sprawy w takim zakresie, który ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie (art. 138 § 2 k.p.a.). Przyjęta przez Kolegium linia orzecznicza w sprawach świadczeń pielęgnacyjnych i tryb postępowania dowodowego w tych sprawach

znalazł pozytywne odzwierciedlenie w orzecznictwie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Na 27 skarg na decyzje w sprawach świadczeń pielęgnacyjnych, które w 2022r. zostały rozpatrzone przez WSA w Lublinie, Sąd oddalił 26 skarg (uwzględnił tylko jedną skargę).

4. W omawianym okresie Prezes Kolegium nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych.

5. W listopadzie 2022r. Kolegium zakupiło licencję do program Resak&Asystent&RePUAP wspomagającego pracę w Kolegium, ponieważ dotychczasowa obsługa spraw rozpatrywanych przez Kolegium za pomocą programu „Repertorium 2”, który był na tyle przestarzały, że nie było możliwości jego aktualizacji, stawała się coraz bardziej utrudniona. Nowy program umożliwia dostosowanie nowych funkcjonalności usprawniających pracę w Kolegium.

6. W 2022r. Kolegium Odwoławcze w Białej Podlaskiej nie było kontrolowane.

7. Budżet Kolegium na rok 2022 wynosił 1.587.357zł. Samorządowe Kolegium ubiegało się o dodatkowe środki budżetowe z rezerwy celowej z przeznaczeniem na wydatki bieżące, wynagrodzenia bezosobowe oraz koszty postępowania sądowego i otrzymało 15tys.zł z rezerwy celowej poz. 44, 26tys.zł z rezerwy nr 42 oraz 57.887,00zł z rezerwy nr 16. Budżet Kolegium nie został wykonany w całości, do budżetu państwa zwrócono 113zł.

WICEPREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Białej Podlaskiej

Anna Sidoruk

Biała Podlaska, 2023-02-24

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;