

z dnia 2024 r.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 19 lipca 2024 r.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY Nr // 2024
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

z dnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu ochrony środowiska przed hałasem
dla województwa lubelskiego”**

Na podstawie art. 119a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz.54) sejmik województwa jest zobowiązany do określenia w drodze uchwały programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego. Zgodnie z wyżej wymienionym przepisem projekt uchwały w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru województwa opracowuje marszałek województwa na podstawie strategicznych map hałasu. „Program ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego”, zwany dalej „Programem...”, został opracowany w oparciu o strategiczne mapy hałasu dla miasta powyżej 100 tys. mieszkańców oraz głównych dróg po których przejeżdża powyżej 3 milionów pojazdów rocznie, tj.:

- 1) „Strategiczną mapę hałasu miasta Lublin” sporządzoną przez Prezydenta Miasta Lublin;
- 2) „Strategiczną mapę hałasu dla dróg krajowych w województwie lubelskim” sporządzoną przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Lublinie;
- 3) „Strategiczną mapę hałasu dla dróg wojewódzkich w województwie lubelskim” opracowaną przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Lublinie;
- 4) „Strategiczną mapę hałasu dla głównych dróg na terenie miasta Zamość” opracowaną przez Zarząd Dróg Grodzkich w Zamościu;
- 5) „Strategiczną mapę hałasu dla dróg głównych Miasta Biała Podlaska” opracowaną przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska;
- 6) „Strategiczną mapę hałasu miasta Chełm dla dróg, po których przejeżdża ponad 3 mln pojazdów rocznie” opracowaną przez Prezydenta Miasta Chełm.

Program ochrony środowiska przed hałasem tworzy się w celu zarządzania emisją i skutkami hałasu, a w szczególności w celu zmniejszenie liczby osób narażonych na negatywne skutki zdrowotne powodowane hałasem, tj. ograniczenie liczby osób dotkniętych szkodliwym skutkiem hałasu w postaci znacznej uciążliwości, zaburzeń snu i ryzyka wystąpienia choroby niedokrwiennej serca. Cel ten realizowany jest za pomocą działań naprawczych, które zostały podzielone na dwa horyzonty czasowe:

- 1) działania w zakresie ochrony przed hałasem planowane do podjęcia w ciągu 5 lat, licząc od roku uchwalenia „Programu...” (tj. w horyzoncie czasowym 2024-2029);
- 2) długofalową strategię ukierunkowaną na określenie i realizację celów w zakresie ochrony przed hałasem, w tym także identyfikację obszarów, które powinny zostać wyznaczone jako obszary ciche.

Dokument obejmuje swym zakresem w szczególności tereny wokół głównych źródeł hałasu, którymi są:

- 1) Na terenie miasta Lublin:
 - drogi o średniodobowym natężeniu ruchu powyżej 1 tysiąca pojazdów na dobę;

- 2,7 km dróg krajowych;
 - 44 km dróg wojewódzkich;
 - 147 km dróg powiatowych;
 - 396 km dróg gminnych;
 - linie kolejowe:
 - 4 główne linie kolejowe;
 - 3 pozostałe linie kolejowe;
 - zakłady przemysłowe, obiekty handlowe o powierzchni sprzedaży powyżej 5000 m², parkingi powyżej 300 miejsc parkingowych przy obiektach użyteczności publicznej oraz parkingi działające w systemie parkuj i jedź:
 - 27 obiektów handlowych;
 - 42 obiekty przemysłowe;
 - 15 parkingów.
- 2) Drogi główne po których przejeżdża ponad 3 milionów pojazdów rocznie, zlokalizowane poza granicami miast o liczbie mieszkańców powyżej 100 tysięcy:
- 77 odcinków dróg krajowych o łącznej długości 458,128 km;
 - 27 odcinków dróg wojewódzkich o łącznej długości 99,479 km;
 - 1 odcinek drogi krajowej i 6 odcinków dróg wojewódzkich o łącznej długości 17,838 km na terenie miasta Biała Podlaska;
 - 1 odcinek drogi krajowej i 1 odcinek drogi wojewódzkiej o łącznej długości 14,854 km na terenie miasta Chełm;
 - 6 odcinków dróg krajowych, 1 odcinek drogi wojewódzkiej i 5 odcinków dróg powiatowych o łącznej długości 15,002 km na terenie miasta Zamość.

W „Programie ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego zaproponowano działania naprawcze w podziale na zadania dla miasta Lublin oraz zadania dla dróg głównych, położonych poza miastami o liczbie mieszkańców powyżej 100 tys.

Dla miasta Lublin zaplanowano 28 działań w celu redukcji hałasu drogowego oraz jedno działanie mające na celu ograniczenie hałasu kolejowego, zaplanowanych do podjęcia w latach 2024-2029. Działania obejmują m.in. takie rozwiązania, jak:

- ciche nawierzchnie dróg,
- fizyczne środki uspokojenia ruchu,
- ulepszenie pojazdów i infrastruktury transportu publicznego,
- inteligentna mobilność,
- odnowienie floty transportu publicznego na cichszą,
- zmniejszenie prędkości jazdy,
- środki dotyczące rond i skrzyżowań,
- wyznaczenie stref z uspokojonym ruchem drogowym,
- poprawa infrastruktury dla ruchu rowerowego i pieszego,
- zmniejszenie liczby pasów ruchu,
- zakazy/zmiany trasy pojazdów ciężkich,
- zarządzanie parkowaniem,
- środki dotyczące torów kolejowych (szlifowanie szyn),
- rozpowszechnianie informacji (monitoring hałasu).

W ramach strategii długofalowej dla obszaru całego miasta Lublin, dla wszystkich analizowanych źródeł hałasu, zaproponowano do wdrożenia w trybie ciągłym szereg działań organizacyjnych, obejmujących rozwiązania z zakresu:

- stosowanie w planowaniu przestrzennym zasad strefowania,
- wykorzystanie strategicznej mapy hałasu w pracach planistycznych,
- wprowadzenie do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zapisów dotyczących klasyfikacji terenów pod względem akustycznym,
- stosowanie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego stref ograniczenia rozwoju zabudowy mieszkaniowej określonej maksymalnym zasięgiem izolacji hałasu o wartościach dopuszczalnych dla danego terenu,
- w strefach o udokumentowanej uciążliwości hałasu powodowanej trasami komunikacyjnymi wprowadzanie, w stosunku do nowej zabudowy mieszkaniowej, wymogu stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym (np.: ekrany na elewacji budynku, rozpraszające elementy fasad, ekrany wzdłuż ścian szczytowych budynków),
- edukacja ekologiczna w zakresie hałasu (przyczyny, skutki, możliwości walki z hałasem), promowanie proekologicznych postaw i środków transportu.

W ramach strategii długofalowej dla miasta Lublin zostały wskazane także 23 działania w celu redukcji hałasu drogowego, obejmujące m.in. takie rozwiązania, jak:

- ciche nawierzchnie dróg,
- fizyczne środki uspokojenia ruchu,
- ograniczenie czasowe dla pojazdów ciężkich i osobowych,
- zakazy/zmiany trasy pojazdów ciężkich i osobowych,
- wyznaczenie stref z uspokojonym ruchem drogowym,
- inna izolacja (zieleń izolacyjna).

Dla dróg głównych położonych poza miastami o liczbie mieszkańców powyżej 100 tys. zaplanowano 32 działania inwestycyjne, mające za zadanie ograniczyć oddziaływanie akustyczne. Działania obejmują m.in. takie rozwiązania, jak:

- ciche nawierzchnie dróg,
- nowe drogi,
- zakazy/zmiany trasy pojazdów ciężkich i lekkich,
- środki dotyczące rond i skrzyżowań,
- zmniejszenie prędkości jazdy,
- odnowienie floty transportu publicznego na cichszą,
- ulepszenie pojazdów i infrastruktury transportu publicznego,
- poprawa infrastruktury dla ruchu rowerowego i pieszego,
- promowanie cichej mobilności,
- promowanie transportu publicznego,
- edukacja i działania podnoszące świadomość.

W ramach strategii długofalowej dla dróg głównych zaproponowano wdrożenie 7 działań inwestycyjnych, polegających na budowie nowych dróg. Oprócz wskazanych działań inwestycyjnych, dla obszaru całego województwa proponuje się realizację szeregu działań organizacyjnych oraz zadań związanych z edukacją społeczną, które powinny być

prowadzone systematycznie, w sposób ciągły, równocześnie z realizowanymi działaniami inwestycyjnymi. Zadania te obejmują:

- właściwe planowanie przestrzenne związane z nowymi inwestycjami prowadzonymi przez Zarządców głównych dróg,
- edukację ekologiczną w zakresie hałasu oraz promowanie proekologicznych postaw i środków transportu,
- promocję i rozwój środków komunikacji zbiorowej i rowerowej,
- systematyczne wprowadzanie do przewozów w ramach komunikacji miejskiej nowego taboru autobusowego,
- promocję i edukację w zakresie proekologicznego korzystania z samochodów na odcinkach stanowiących dojazd do większych miast,
- promocję tzw. pojazdów cichych,
- promocję właściwego planowania przestrzennego uwzględniającego zagrożenia hałasem, w tym m.in. strefowanie funkcji zabudowy oraz ograniczenie możliwości obudowy nowych odcinków dróg terenami „wrażliwymi” akustycznie,
- rozwój systemów Parkuj i Jedź,
- realizację inwestycji obszarowych, mających na celu uspokojenie ruchu.

W ramach strategii długofalowej zidentyfikowano także obszary, które spełniają kryteria obszarów cichych w aglomeracji i poza aglomeracją. Przy wyznaczaniu obszarów cichych uwzględniono tereny, na których nie stwierdzono ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego, z uwzględnieniem użytkowania terenu oraz odległościami od poszczególnych źródeł hałasu. Obszary ciche może w drodze uchwały wyznaczyć właściwa miejscowo rada powiatu, wskazując wymagania zapewniające utrzymanie poziomu hałasu co najmniej na istniejącym poziomie.

W ramach opracowania projektu Programu, działając na podstawie art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) Marszałek Województwa Lubelskiego uzgodnił wraz z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie że realizacja postanowień „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego” nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w związku z czym przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie było wymagane.

Zgodnie z art. 119a ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Marszałek Województwa Lubelskiego zapewnił udział społeczeństwa przy opracowywaniu programu ochrony środowiska przed hałasem. W związku z powyższym obwieszczeniem z dnia 26 kwietnia 2024 r. Marszałek Województwa Lubelskiego podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego” oraz o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz w prasie o zasięgu wojewódzkim. Uwagi i wnioski można było składać w terminie od dnia 7 maja 2024 r. do dnia 27 maja 2024 r. W trakcie trwania konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski.

Na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234 poz. 1536, z późn. zm.) oraz uchwały Nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie

Uzasadnienie do uchwały Nr // 2024 Sejmiku Województwa Lubelskiego
z dnia 2024 r.

określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr DLXXVIII/10229/2024, z dnia 30 kwietnia 2024 r. skierował projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie przyjęcia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego” do konsultacji z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. W ramach konsultacji na posiedzeniu w dniu 21 maja 2024 r. Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. W ramach konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, przeprowadzonych w dniach od 8 maja 2024 r. do dnia 24 maja 2024 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski.

Zgodnie z art. 119a ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, Marszałek Województwa Lubelskiego przedstawił projekt uchwały do zaopiniowania Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad, PKP Polskim Liniom Kolejowym S.A., Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Lublinie, Prezydentowi Miasta Lublin, Prezydentowi Miasta Biała Podlaska, Prezydentowi Miasta Chełm, Zarządowi Dróg Grodzkich w Zamościu. W ramach opiniowania wpłynęły opinie od: Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Lublinie, Zarządu Dróg Wojewódzkich w Lublinie, Prezydenta Miasta Lublin oraz Prezydenta Miasta Chełm. W wyznaczonym 30 dniowym terminie opinii nie przedłożył Prezydent Miasta Biała Podlaska oraz Zarząd Dróg Grodzkich w Zamościu, co oznacza pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały. Uwagi zgłoszone w ramach opiniowania oraz sposób ich uwzględnienia zostały opisane w „Programie...” w Tomie I, w rozdziale „Konsultacje społeczne i opiniowanie”.

Obecnie na terenie województwa lubelskiego obowiązują trzy programy ochrony środowiska przed hałasem, tj.:

- 1) „Program ochrony środowiska przed hałasem dla województwa lubelskiego” przyjęty uchwałą nr V/119/2029 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 25 kwietnia 2019 r. (Dz. Urz. Województwa lubelskiego z 2019 r. poz. 3613),
- 2) „Program ochrony środowiska przed hałasem dla dróg: DK12 i D844, przebiegających przez miasto Chełm” przyjęty uchwałą nr XXXII/487/2021 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 20 grudnia 2021 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2022 r. poz. 76),
- 3) „Program ochrony środowiska przed hałasem miasta Lublin” przyjęty uchwałą nr 74/III/2029 Rady Miasta Lublin z dnia 31 stycznia 2019 r. (Dz. Urz. Województwa lubelskiego z 2019 r., poz. 1620),

które zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 2087), zachowują moc do dnia 18 lipca 2024 r. W związku z powyższym niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem 19 lipca 2024 r.

Wprowadzenie zapisów niniejszej uchwały będzie miało wpływ na poprawę jakości życia mieszkańców terenów objętych „Programem...”, a w szczególności wpłynie pozytywnie na poprawę zdrowia mieszkańców województwa lubelskiego.